

Совет Безопасности

Distr.: General
12 October 2018
Russian
Original: English

Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2429 (2018) Совета Безопасности, в которой Совет продлил срок действия мандата Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) до 30 июня 2019 года и просил меня через каждые 90 дней представлять доклады о его осуществлении. В докладе проводится анализ конфликта, политической ситуации и оперативной обстановки в Дарфуре и дается обновленная информация о них за период с 11 июня по 3 октября 2018 года. В нем приводятся предлагаемые контрольные показатели и параметры для последующего прекращения деятельности миссии, перечисляются основные препятствия на пути к обеспечению эффективного осуществления ее мандата и дается обновленная информация о ходе выполнения ЮНАМИД рекомендаций, изложенных в специальном докладе Председателя Комиссии Африканского союза и Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о стратегическом обзоре ЮНАМИД (S/2018/530).

II. Анализ конфликта

2. Обстановка в плане безопасности в Дарфуре оставалась относительно стабильной, за исключением периодических столкновений, продолжавшихся между правительственными силами и группировкой Освободительной армии Судана под руководством Абделя Вахида (ОАС/АВ) главным образом в западной и южной частях района Джебель-Марра. Хотя число межобщинных столкновений оставалось небольшим, число погибших в их ходе лиц несколько увеличилось по сравнению с показателем за предыдущий отчетный период. Продолжались споры по поводу земли и ресурсов между скотоводами и земледельцами, особенно между внутренне перемещенными лицами и возвращенцами. В Дарфурском мирном процессе сохранялась тупиковая ситуация, а осуществление Дохинского документа о мире в Дарфуре по-прежнему шло медленно, несмотря на продолжавшиеся усилия по активизации работы в этом направлении.

18-16496 (R) 151018 151018





Боевые действия между силами правительства Судана и вооруженными группами

3. В условиях оказываемого правительственными силами неослабевающего давления на ОАС/АВ в целях уничтожения ее остающихся боевиков в Джебель-Марре в отчетный период по-прежнему происходили периодические столкновения. Вместе с тем в связи с наступлением сезона дождей продвижение правительственных сил замедлилось, что позволило ОАС/АВ провести ряд контратак. Группировка Освободительного движения Судана под руководством Минни Минави (ОАС/ММ) и группировка Движения за справедливость и равенство под руководством Джибрила Ибрагима (ДСР/Джибрил) продолжали бездействовать в Дарфуре. 12 июля правительство продлило срок действия своего режима одностороннего прекращения огня до 31 декабря 2018 года, а 8 августа ОАС/ММ, ДСР/Джибрил и Освободительное движение Судана — Переходный совет (ОДС-ПС) продлили срок действия своего режима прекращения огня до 7 ноября 2018 года. ОАС/АВ также объявила об одностороннем прекращении огня на три месяца — с 20 сентября по 18 декабря 2018 года, — чтобы обеспечить беспрепятственный гуманитарный доступ в районы, пострадавшие в результате оползней в Джебель-Марре.

4. Были зарегистрированы столкновения на юге Джебель-Марры вдоль линии Тарантара — Гур-Лумбунг, где боевые действия продолжаются с марта. 13–16 июня правительственные силы вновь атаковали расположенные в районе позиции ОАС/АВ, в результате чего в ходе продолжавшихся на протяжении нескольких дней столкновений погибли 16 военнослужащих и 3 боевика ОАС/АВ. Были получены сообщения о сожжении деревень, ранении и убийстве гражданских лиц, а также перемещении населения в близлежащие районы, но подтвердить удалось только некоторые из них.

5. Еще одна серия столкновений произошла в окрестностях Голо, Центральный Дарфур, где 9 июля в связи с сохранением присутствия боевиков ОАС/АВ правительство было вынуждено развернуть дополнительные войска. 19 июля ОАС/АВ напала из засады на правительственные силы вблизи Деба-Ниры, расположенной к северу от Голо, в результате чего 4 военнослужащих погибли и 10 получили ранения. 26 июля Суданские вооруженные силы совершили нападение на позицию ОАС/АВ в расположенной к востоку от Голо деревне Коми, в ходе которого задержали предполагаемых информаторов этой группировки, после чего — 30 июля и 2 августа — обстреляли из артиллерийских орудий южные и юго-восточные районы Голо. 30 июля ОАС/АВ напала на правительственные силы в расположенных к юго-востоку от Голо деревнях Вади-Торов, Кару и Мара, а 7 августа — на контрольно-пропускной пункт Суданских вооруженных сил в Сабанге.

6. Что касается других частей Джебель-Марры, то 28 июня правительственные силы напали на Були, главный северный опорный пункт ОАС/АВ в этом районе, и к началу июля установили контроль над ним. Согласно неподтвержденным сообщениям, 27 июля Силы оперативного оказания поддержки напали на Кебе, Южный Дарфур, и разграбили его, предположительно чтобы лишить повстанцев поддержки со стороны местного населения. По имеющимся данным, в результате пятеро гражданских лиц из числа представителей племени фур, в том числе одна женщина, погибли, четыре человека, в том числе одна женщина и два ребенка, получили ранения и неизвестное число гражданских лиц были вынуждены переместиться в близлежащие деревни. На западе Джебель-Марры 29 и 30 июля ОАС/АВ совершила нападение на стратегически важный пункт Голол, незадолго до того захваченный правительственными силами, но не смогла отвоевать его. 1 августа были получены сообщения о нападениях

представителей Суданских вооруженных сил и Сил оперативного оказания поддержки на поддерживающих ОАС/АВ жителей расположенных на юге Джебель-Марры деревень Тарантара, Кавара, Кайя и Куилла, захваченных правительственными силами в мае и июне, но проверить достоверность этих сообщений не удалось. 26 августа правительственные силы вступили в бой с ОАС/АВ в расположенном на юге Джебель-Марры районе Губбо, в результате чего были убиты один военнослужащий и два боевика ОАС/АВ и был ранен один мирный житель. 16–18 сентября произошло еще одно столкновение в Губбо, в ходе которого, по имеющимся сообщениям, погибли 16 представителей Сил оперативного оказания поддержки и 6 боевиков ОАС/АВ и получили ранения 37 представителей Сил оперативного оказания поддержки и 5 боевиков ОАС/АВ. По словам гражданских лиц, переместившихся в Касс, в ходе этого инцидента было убито 10 гражданских лиц. По имеющимся данным, 20 и 21 сентября Суданские вооруженные силы атаковали позиции ОАС/АВ в Сабун-Фаге, Гур-Лумбунге, Куилле и Амре, Южный Дарфур, в результате чего три члена ОАС/АВ были убиты и один — ранен.

Ополчения

7. Наряду с боевыми действиями между правительственными силами и ОАС/АВ в Джебель-Марре и близлежащих районах продолжались нападения на гражданских лиц со стороны кочевнических ополченских формирований. По имеющимся данным, кочевники из племени северный ризейгат продолжали притеснять внутренне перемещенных лиц и земледельцев в расположенном на западе Джебель-Марры районе Тур. Были получены сообщения о том, что 27 августа в районе, расположенном к юго-востоку от Нертити, несколько земледельцев были ограблены напавшими на них конными кочевниками, а 5 сентября в Туре ополченцы и представители Сил оперативного оказания поддержки напали на внутренне перемещенное лицо, предположительно поддерживающее ОАС/АВ. В то же время, согласно поступившим данным, ополченцы принимали участие в нападениях правительственных сил на деревенских жителей, предположительно являющихся сторонниками ОАС/АВ.

Межобщинные конфликты

8. Уровень межобщинного насилия оставался низким, и по сравнению с показателем за предыдущий отчетный период инцидентов было зарегистрировано меньше. Было зафиксировано шесть межобщинных столкновений из-за споров по поводу земельных ресурсов и угона скота, в ходе которых погибло 18 человек (для сравнения: за период с 16 февраля по 10 июня 2018 года произошло восемь столкновений, в результате которых погибло 20 человек (см. S/2018/389 и S/2018/612)). Благодаря согласованным усилиям властей соответствующих штатов, местных лидеров и сектора безопасности риски возникновения инцидентов в сфере безопасности были сведены к минимуму.

9. Несмотря на небольшое уменьшение числа зафиксированных столкновений и случаев гибели, в отчетный период наблюдалось усиление напряженности в отношениях между скотоводами и земледельцами в связи со спорами по поводу земли и ресурсов, прежде всего в Западном Дарфуре, что особенно сильно затронуло внутренне перемещенных лиц и возвращенцев и снизило привлекательность перспективы возвращения в родные места. 17 июня в земледельческом районе Курти, расположенном к северо-западу от Эль-Генейны, из-за спора по поводу земли произошло столкновение между представителям племени бенихалба и возвращенцами из племени загава, в результате чего по меньшей мере 10 человек получили ранения. Ситуация была урегулирована благодаря вмешательству правительственных сил. 25 июля вблизи деревень Эль-Надифф и

Дангол, расположенных к западу от Бурама, произошло столкновение между вооруженными представителями племен фаллата и саламат, в результате чего погибли два представителя племени фаллата и три представителя племени саламат. В целях предотвращения эскалации насилия в Эль-Надифф были направлены правительственные силы, но два дня спустя был убит еще один представитель племени саламат. 9 августа в деревне Хебри, расположенной на востоке Джебель-Марры вблизи Фейны, произошло столкновение между группой кочевников и земледельцами племени фур. В результате четыре человека погибли, неизвестное число людей получили ранения и было угнано более 100 голов скота. Жители деревни бежали в горы, а некоторые из них направились в поисках убежища в лагерь внутренне перемещенных лиц в Хашабе. Местные жители выразили опасения по поводу того, что в отсутствие надлежащих профилактических мер случаи притеснения могут участиться в сезон сбора урожая, и поступали сообщения о случаях воспрепятствования возвращению внутренне перемещенных лиц в родные деревни для подготовки к новому периоду сельскохозяйственных работ в Западном, Южном и Восточном Дарфуре.

Насилие в отношении гражданских лиц и нарушения прав человека

10. В отчетный период по всему Дарфуру, за исключением района Джебель-Марра, обстановка в плане безопасности продолжала улучшаться, в частности благодаря развертыванию сил безопасности правительства в рамках кампании по сбору оружия, а также усилиям правительства и ЮНАМИД по содействию мирному разрешению межобщинных споров. Тем не менее росла обеспокоенность по поводу уничтожения земледельческих хозяйств, захвата земель, угона скота и притеснений в целом, нападений на внутренне перемещенных лиц и преступности. Перемещенные лица, проживающие в лагерях в Центральном, Восточном и Южном Дарфуре, выразили опасения по поводу своей безопасности и сообщили, что их пугает присутствие в лагерях вооруженных лиц. Преступники продолжают пользоваться слабостью правоохранительных органов Дарфура, создавая серьезную угрозу для безопасности населения и имущества.

11. Общее положение в области прав человека в Дарфуре оставалось неустойчивым. Продолжали совершаться — хотя и чуть реже — нападения на гражданское население, прежде всего на внутренне перемещенных лиц, в том числе женщин и детей, причем в условиях безнаказанности. В отчетный период было отмечено сокращение числа инцидентов, связанных с правами человека. За этот период было документально зафиксировано 134 случая нарушения и ущемления прав человека, затронувшие 304 человека, в том числе 35 несовершеннолетних, тогда как за период с 16 февраля по 10 июня 2018 года (охватываемый документами S/2018/389 и S/2018/612)— 169 случаев, затронувших 508 человек, в том числе 66 несовершеннолетних. В число зарегистрированных в отчетный период случаев входят 31 случай нарушения права на жизнь (72 жертвы), 48 случаев нарушения права на физическую неприкосновенность (нанесение телесных повреждений) (120 жертв), 9 случаев произвольного ареста и незаконного содержания под стражей (13 жертв) и 8 случаев похищения (11 жертв). ЮНАМИД подтвердила 55 случаев нарушения и ущемления прав человека, затронувших 115 человек, тогда как остальные 79 случаев, затронувшие 189 человек, остаются неподтвержденными. Из 134 зафиксированных нарушений 39 нарушений, затронувшие 100 человек, по имеющимся сообщениям, были совершены Суданскими вооруженными силами, военной разведкой, Национальной службой разведки и безопасности и Силами оперативного оказания поддержки. Кроме того, согласно имеющимся данным, 23 нарушения, затронувшие 26 человек, были совершены гражданскими лицами мужского пола, тогда как 70 нарушений, затронувших 173 человека, — вооруженными лицами предположительно арабского

происхождения. Ответственность за совершение двух нарушений в отношении пяти человек возлагается на ОАС/АВ. Органы власти арестовали 15 человек по подозрению в совершении 48 зафиксированных нарушений, но на момент подготовки настоящего доклада никто из них не был привлечен к ответственности. Число зафиксированных нарушений может не соответствовать числу фактически совершенных нарушений в связи с ограничениями доступа, а также низкими показателями информирования об инцидентах и несвоевременным сообщением о них из-за боязни возмездия.

12. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывала проблема сексуального и гендерного насилия, ограничивающего свободу передвижения женщин в районах возвращения, а также вокруг лагерей внутренне перемещенных лиц, выходить за пределы которых для выполнения сельскохозяйственных работ, заготовки дров или пополнения запасов воды им небезопасно. ЮНАМИД документально зафиксировала 38 случаев сексуального и гендерного насилия, включая сексуальное насилие в связи с конфликтом в виде изнасилования, в отношении 88 человек, в том числе 24 несовершеннолетних. О многих инцидентах подобного рода, как правило, все еще не сообщается.

13. В отчетный период ЮНАМИД зарегистрировала 44 серьезных нарушения в отношении 80 детей (34 мальчиков и 46 девочек), которые были подтверждены страновой целевой группой по наблюдению и информированию. В общей сложности 29 детей (13 девочек и 16 мальчиков) были убиты, 20 детей (6 девочек и 14 мальчиков) — покалечены, 4 мальчика — похищены и 22 девочки — изнасилованы; кроме того, в Джебель-Марре 13 школ подверглись нападениям, из них 7 школ были разграблены и 6 — разрушены.

14. В отчетный период было отмечено небольшое сокращение по сравнению с показателем за предыдущий отчетный период числа преступлений в отношении внутренне перемещенных лиц. Против внутренне перемещенных лиц было совершено 181 преступление, в результате которого погибли 27 из них. Другие гражданские лица стали жертвами 376 преступлений, унесших жизни 61 человека, в том числе 46 убийств, 41 вооруженного ограбления, 10 попыток ограбления, 124 нападений/притеснений, 25 взломов/незаконных проникновений, 1 случая мародерства, 8 похищений, 2 поджогов, 73 случаев стрельбы, 7 нападений, в том числе из засады, 7 угроз, 18 случаев кражи скота и 14 других преступлений. В предыдущий трехмесячный период внутренне перемещенные лица стали жертвами 180 преступлений, унесших жизни 34 из них, а другие гражданские лица — 325 преступлений, в результате которых погибло 91 из них.

III. Политическая ситуация

15. После того, как 11 июня Совет министров Судана утвердил проект нового закона о выборах, он был представлен парламенту, который продолжит его рассмотрение в октябре. Тогда как правящая партия «Национальный конгресс» и связанные с ней объединения с удовлетворением отметили этот проект, подчеркнув его чрезвычайную важность для проведения свободных и справедливых выборов в 2020 году, многие оппозиционные политические партии отвергли содержащиеся в документе поправки, заявив, что процесс его принятия не является всеохватным и не учитывает интересы различных политических сторон. 11 августа президент Омер аль-Башир согласился с решением высокого консультативного органа своей партии — Совета шуры партии «Национальный конгресс» — выдвинуть его в качестве своего кандидата на выборах 2020 года. Ранее Совет внес поправку в устав партии, сняв ограничения в отношении срока президентских полномочий. Оппозиционные партии и некоторые критически настроенные

члены партии «Национальный конгресс» выступили против этого решения, указав на его несоответствие содержащемуся в Конституции положению о том, что одно и то же лицо не может занимать пост президента более двух сроков по пять лет. 19 августа оппозиционная коалиция «Суданский призыв» по итогам своего состоявшегося в Париже заседания опубликовала заявление, в котором выразила намерение провести международную кампанию против переизбрания президента аль-Башира в 2020 году.

16. 13 сентября был объявлен новый состав кабинета министров в количестве 20 министров. Министры иностранных дел, обороны и по делам президента сохранили за собой свои должности, тогда как, в частности, бывший министр водных ресурсов, ирригации и электрификации Муаттаз Муса Абдалла Салим был назначен премьер-министром и министром финансов. На должность второго вице-президента вместо представителя этнической группы ризейгат из Дарфура Хассабо Мухаммеда Абделя Рахмана был назначен бывший вали Северного Дарфура и представитель этнической группы берти Осман Мухаммед Юсеф Кибир. Что касается деятельности на региональном уровне, то президент аль-Башир от имени Межправительственной организации по развитию организовал мирные переговоры между президентом Южного Судана Салвой Кииром и лидером оппозиции Риеком Машаром, которые прошли в Хартуме. По итогам переговоров 12 сентября в Аддис-Абебе стороны подписали окончательный текст обновленного мирного соглашения.

17. 19 сентября состоялось совещание Совета мира и безопасности Африканского союза по Дарфуру. В опубликованном по его итогам коммюнике Совет постановил всерьез задуматься о принятии мер против тех, кто продолжает препятствовать усилиям, направленным на достижение прочного мира и обеспечение безопасности. Кроме того, он потребовал, чтобы ОАС-АВ и его лидер Абдель Вахид, а также другие не подписавшие соглашение движения, «завершили текущие переговоры и подключились к мирному процессу к декабрю 2018 года», предупредив, что «в случае невыполнения этого требования Совет примет в отношении них строгие меры» .

IV. Гуманитарная ситуация

18. Продолжала вызывать обеспокоенность проблема отсутствия продовольственной безопасности: из-за экономического кризиса и введенных правительством мер жесткой экономии в Дарфуре возникла нехватка основных продуктов питания, в частности хлеба. Ситуация усугубилась в связи с последствиями крайне засушливой погоды начиная с конца 2017 года в Северном Дарфуре и отдельных районах Восточного, Западного и Южного Дарфура. Положение в этих штатах классифицировалось как «критическое» (третья стадия по Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности) до сентября 2018 года. Согласно предварительным результатам оценки по состоянию на середину сезона, уровень осадков должен быть в пределах нормы или даже превысить ее, что должно положительно отразиться на объеме урожая. Помимо этого, были отмечены высокие темпы инфляции, которые сказались на возможностях поставщиков услуг и способностях внутренне перемещенных лиц к выживанию.

19. Начало проливных дождей в других районах Западного, Южного, Центрального и Северного Дарфура повлекло за собой перемещение гражданского населения и разрушение домов и имущества. В одном только августе из-за сильных ливней были разрушены многочисленные постройки в Северном Дарфуре, в том числе в лагере Зам-Зам, где в одной школе и на местном рынке пострадали

около 2300 человек. Под руководством правительства была задействована целевая группа по реагированию на наводнения, которая обеспечила координацию предпринимавшихся в этой связи действий. Партнеры по гуманитарной деятельности и Министерство здравоохранения штата обеспечили поставку непродовольственных товаров. В связи с риском распространения заболеваний, передающихся через воду, партнеры по гуманитарной деятельности в сотрудничестве с Министерством здравоохранения приняли меры по подготовке запасов медикаментов и медицинских принадлежностей и провели учебную подготовку медицинского персонала.

20. Международная организация по миграции зарегистрировала в Южном Дарфуре 11 026 внутренне перемещенных лиц, бежавших в связи с боевыми действиями между правительственными силами и ОАС/АВ на востоке Джебель-марры, а в Центральном Дарфуре — 3010 внутренне перемещенных лиц. Продолжается проверка данных приблизительно 5600 человек, которые, согласно поступившей информации, бежали в Голо (центральная часть Джебель-Марры), Нертити, Каро и Тур (западная часть Джебель-Марры) и Дерибат (восточная часть Джебель-Марры) из-за боевых действий в районе. В их число входят около 1100 человек, перемещенных в середине июня в район Голо, где местные власти с тех пор выделили переселенцам отдельные районы. За период, прошедший с января, приблизительно 14 026 человек, данные которых были проверены партнерами по гуманитарной деятельности, были перемещены в различные лагеря и поселения в Джебель-Марре и близлежащих районах в Южном и Центральном Дарфуре. В Лейбе, расположенной на востоке Джебель-Марры, продолжалась проверка данных 1600 недавно прибывших лиц. Доступ в некоторые районы Джебель-Марры по-прежнему был затруднен в связи с небезопасной обстановкой и проливными дождями, из-за которых большинство дорог стали непроходимыми.

V. Оперативная обстановка

Нападения и угрозы нападения на персонал Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре и Организации Объединенных Наций и гуманитарных работников

21. В отчетный период было зарегистрировано в общей сложности 60 преступлений в отношении персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарных работников, 46 из которых представляли собой случаи незаконного проникновения, взлома и кражи на объектах Организации Объединенных Наций. 16 июля военнослужащему ЮНАМИД было нанесено огнестрельное ранение неизвестным вооруженным лицом, пытавшимся проникнуть в пункт охраны общественного порядка ЮНАМИД в лагере внутренне перемещенных лиц в Саламе, Южный Дарфур. 19 июля, согласно полученным сообщениям, военнослужащие Суданских вооруженных сил напали на трех национальных сотрудников Международного медицинского корпуса в больнице Голо, Центральный Дарфур, нанеся им ранения, предположительно из-за задержки с оказанием помощи раненым военнослужащим Суданских вооруженных сил. 5 августа шесть неизвестных лиц напали с ножами на сотрудника полицейского компонента ЮНАМИД, совершавшего патрульный обход в лагере внутренне перемещенных лиц в Оташе, Южный Дарфур. 14 сентября восемь человек, пытавшиеся проникнуть на территорию сверхкрупного лагеря в Ньяле, обстреляли его наблюдательную вышку. 12 сентября в Голо, Центральный Дарфур, боевики ОАС/АВ похитили, избили, ограбили и впоследствии отпустили национального сотрудника международной неправительственной организации «Трайангл дженерейшн хьюмэнитериэн».

Ограничения доступа

22. Правительство Судана отказывало в доступе патрулям ЮНАМИД 18 раз, в большинстве случаев объясняя это соображениями безопасности. Патрулям не было позволено проверить достоверность большей части поступивших сообщений о боевых действиях в районе Джебель-Марра. Как правило, отказывалось в доступе в районы боевых действий на востоке и юге Джебель-Марры, и контрольным патрулям ЮНАМИД было отказано в доступе в районы Фейна, Гур-Лумбунг, Кебе, Лейба и Нарглах. Контрольным патрулям, направленным в Голол, расположенный на западе Джебель-Марры, было отказано в доступе несколько раз — 6, 19 и 29 июля.

23. В отчетный период ЮНАМИД не зарегистрировала случаев отказа в совершении полетов. Правительство пока не удовлетворило просьбу миссии о налаживании прямого воздушного сообщения между опорными пунктами в различных секторах.

24. В отчетный период руководство миссии пыталось урегулировать вопрос об отказе в доступе с правительством Судана и местными властями. ЮНАМИД направила правительству несколько вербальных нот с просьбой вмешаться, и Единый специальный представитель по Дарфуру провел встречу с местными и национальными властями.

Выдача виз и таможенная очистка

25. За период, прошедший с 11 июня 2018 года, правительство выдало 462 визы, в том числе 28 — военнослужащим, 136 — полицейским, 87 — официальным гостям, 190 — подрядчикам, 19 — гражданским сотрудникам и 2 — иждивенцам. На этапе обработки все еще находится в общей сложности 82 заявления на получение визы, тогда как 121 заявление находится на рассмотрении дольше стандартного 15-дневного срока, причем некоторые из них — с апреля 2017 года. Правительство продолжает предоставлять разрешения на вывоз контейнеров с продовольственными пайками из Порт-Судана. Несмотря на определенный прогресс в таможенном оформлении других грузов, до сих пор не растаможены девять партий имущества, принадлежащего контингентам и Организации Объединенных Наций. В июне 2018 года правительство распространило новые процедуры освобождения от уплаты налогов, согласно которым решения об освобождении от уплаты налогов компании «Сипорт корпорейшн» будут приниматься правительством отдельно в каждом конкретном случае.

26. ЮНАМИД ежемесячно проводила в Хартуме технические совещания с правительством в целях урегулирования остающихся вопросов, касающихся выдачи виз и таможенной очистки грузов. Правительство Судана обещало сотрудничать с миссией в решении этих вопросов и просило держать его в курсе изменений как в индивидуальном порядке, так и в рамках периодических обзорных совещаний. Эти вопросы также были в очередной раз подняты на состоявшемся 29 сентября в Нью-Йорке 26-м совещании Трехстороннего механизма, в состав которого входят представители правительства Судана, Африканского союза, Организации Объединенных Наций и ЮНАМИД. Члены Трехстороннего механизма обязались продолжать сотрудничество по вопросам выдачи виз и содействия передвижению в Дарфуре в целях создания условий для эффективного выполнения ЮНАМИД своего мандата.

VI. Прогресс в выполнении стратегических приоритетных задач миссии

Защита гражданского населения

27. Объединенные полевые группы ЮНАМИД по защите провели в общей сложности 120 операций по патрулированию в Северном, Западном, Центральном и Южном Дарфуре. В Северном Дарфуре в основном были выявлены проблемы притеснения земледельцев и захвата земель предположительно вооруженными кочевниками или другими неизвестными вооруженными лицами. Общинные лидеры выразили обеспокоенность по поводу усиления напряженности в отношениях между земледельцами и скотоводами в период сбора урожая в связи с уничтожением посевов скотом. ЮНАМИД продолжала настоятельно призывать местных старейшин к конструктивному взаимодействию с лидерами кочевников в целях определения путей решения проблемы уничтожения посевов и ведения совместной работы по налаживанию диалога и обеспечению мирного сосуществования. Ограничения доступа продолжали мешать ЮНАМИД вести работу по наблюдению и информированию, что затрудняло процесс независимой проверки сообщений о происшествиях в районах боевых действий в Джебель-Марре, включая сообщения об инцидентах, связанных с правами человека, и сообщения внутренне перемещенных лиц о нарушениях со стороны сил безопасности правительства.

28. В Западном Дарфуре группы получали сообщения об аналогичных проблемах в плане защиты. В районе деревни Нури местное население отметило увеличение числа вооруженных поселенцев, притесняющих и запугивающих внутренне перемещенных лиц из лагеря Сиси. ЮНАМИД обратила внимание властей на этот вопрос.

29. В Южном Дарфуре 16 июля группа посетила деревню Диграйс, включенную в число районов для возвращения, после поступления сообщений о нападении, в результате которого были убиты умда (деревенский староста) и его жена. В последние четыре месяца от возвращенцев поступили сообщения о семи инцидентах, включая случаи насилия, запугивания, захвата земель и вандализма. Миссия продолжала вести с ними информационно-пропагандистскую работу, призывая их создавать условия для благополучного возвращения и мирного сосуществования общин.

30. Негражданский персонал ЮНАМИД обеспечил сопровождение партнеров по гуманитарной деятельности в ходе 255 поездок до пункта назначения и обратно в рамках усилий по доставке гуманитарной помощи и связанному с этим контролю, а также проведению межучрежденческих контрольных оценок и осуществлению оперативной деятельности. Помимо этого, ЮНАМИД обеспечивала ежедневное сопровождение партнеров, осуществлявших доставку воды автоцистернами из Кубе в пункт сбора внутренне перемещенных лиц в Сортони, а также регулярное вооруженное сопровождение гуманитарных грузов на маршруте Сортони — Кабкабия в Северном Дарфуре. ЮНАМИД обеспечивала также охрану складов и имущества гуманитарных организаций. В июле было обеспечено сопровождение партнеров по гуманитарной деятельности при проведении оценок потребностей в Белль-эс-Серейфе, Лейбе и Меpшинге, расположенных на востоке Джебель-Марры, где наиболее острые потребности были выявлены в областях здравоохранения, защиты, а также водоснабжения, санитарии и гигиены. По итогам межучрежденческой оценки в Туре, расположенном на западе Джебель-Марры, прежде всего были выявлены потребности в продовольствии, жилье и непродовольственных товарах. В Белль-эс-Серейфе были выявлены отсутствие надлежащего медицинского обслуживания, проблемы с

водоснабжением и плохие санитарные условия. В Лейбе и Мершинге, расположенных на востоке Джебель-Марры, была обнаружена нехватка пунктов оказания медицинской помощи и медицинской техники. Хотя в некоторых районах партнеры по гуманитарной деятельности смогли провести межучрежденческие оценки, в других районах, где продолжались вооруженные столкновения, им этого сделать не удалось из соображений безопасности.

31. 22 сентября, задержавшись на несколько дней из-за небезопасной обстановки, плохого состояния дорог и технических проблем, объединенная группа в составе представителей ЮНАМИД и страновой группы Организации Объединенных Наций провела оценку в районе Тагулей, Южный Дарфур, где 7 сентября из-за проливных дождей произошли оползни с жертвами среди гражданского населения. Была предоставлена гуманитарная помощь, и группа подтвердила гибель 16 человек и сохранение за четырьмя лицами статуса пропавших без вести.

32. Военный компонент ЮНАМИД провел в общей сложности 13 554 операции по патрулированию, в том числе 5283 операции — в рамках усилий по защите гражданского населения (3452 операции по ближнему патрулированию, 299 операций по дальнему патрулированию и 1532 операции по ночному патрулированию). По линии патрулирования в целях защиты персонала и имущества ЮНАМИД было проведено в общей сложности 7834 операции (6810 — в плановом порядке и 1024 — в рамках сопровождения грузов и административного персонала). В отчетный период было совершено в общей сложности 3067 поездок в деревни и 1768 поездок в лагеря внутренне перемещенных лиц. Полицейский компонент ЮНАМИД провел 4496 операций по патрулированию, в том числе 1449 — в целях укрепления доверия в лагерях для внутренне перемещенных лиц и 530 — в рамках заготовки дров и травы, 309 — на рынках, 1317 — в деревнях, 714 — в городах, 119 — в пунктах возвращения и 58 — по маршрутам следования внутренне перемещенных лиц, работающих за пределами лагерей, в интересах обеспечения их безопасности, прежде всего женщин и детей. Кроме того, сформированные полицейские подразделения провели 27 операций по сопровождению гуманитарных грузов в лагеря внутренне перемещенных лиц в Кальме, Дерейге и Оташе, Южный Дарфур, а также в Залингей, Центральный Дарфур.

33. ЮНАМИД продолжала взаимодействовать с властями штатов в связи с необходимостью обеспечения безопасных условий и доступа к правосудию для уязвимых групп населения, прежде всего перемещенных лиц, возвращенцев, женщин и детей. Миссия провела 54 контрольные поездки в лагеря внутренне перемещенных лиц, 15 полевых миссий, 21 поездку в места содержания под стражей, в том числе для наблюдения за ходом судебных слушаний по 10 делам в целях контроля за соблюдением стандартов справедливого судебного разбирательства, и 36 мероприятий по контролю за принятием мер в связи с зарегистрированными ранее случаями. Кроме того, миссия приняла участие в 103 внешних информационно-пропагандистских мероприятиях с участием органов власти, местного населения и организаций гражданского общества и провела четыре семинара по вопросам борьбы с сексуальным насилием в связи с конфликтом для прокуроров, в том числе для Специального прокурора по преступлениям в Дарфуре, и три информационно-просветительских мероприятия по вопросам прав человека для местного населения.

34. Продолжала вызывать обеспокоенность проблема присутствия в Дарфуре взрывоопасных предметов: было зарегистрировано четыре инцидента, в ходе которых один человек был убит и четыре человека — ранены. ЮНАМИД продолжала принимать меры для устранения угроз, создаваемых взрывоопасными пережитками войны, путем проведения разведок и операций по разминированию

и обезвреживанию. Такие операции были проведены в 164 деревнях по всему Дарфуру, в результате чего группами по разминированию было очищено от мин 48 опасных районов, обнаружено и уничтожено 1835 неразорвавшихся боеприпасов и утилизировано 598 160 единиц боеприпасов к стрелковому оружию. Кроме того, миссия провела учебные мероприятия по повышению осведомленности об опасности взрывоопасных пережитков войны для 34 942 человек, включая 6777 мужчин, 6469 женщин, 12 354 мальчика и 9342 девочки, уделив особое внимание внутренне перемещенным лицам в Корме, Голо и Кассе, а также лицам, недавно перемещенным в связи с боевыми действиями в Джебель-Марре. Тридцати жертвам взрывоопасных пережитков войны была оказана помощь в поиске источников получения дохода.

35. Миссия с удовлетворением отметила намерение правительства принять рамочную программу сотрудничества с Организацией Объединенных Наций по вопросам борьбы с сексуальным насилием в связи с конфликтом в соответствии с резолюцией 2429 (2018) Совета Безопасности и обсуждать с Организацией Объединенных Наций этот вопрос, а также вопросы прав человека в целом в интересах определения параметров дальнейшей поддержки усилий национальных властей по повышению эффективности мер предотвращения и реагирования. В позитивном ключе следует отметить, что 6 сентября военнослужащий Суданских вооруженных сил, который находился под следствием в Эль-Генейне, Западный Дарфур, за изнасилование 15-летней девочки в январе 2018 года, был осужден и приговорен к 20 годам тюремного заключения.

36. В период с 4 июля по 2 августа ЮНАМИД в сотрудничестве с Комиссией Судана по разоружению, демобилизации и реинтеграции и Программой развития Организации Объединенных Наций оказала поддержку в деле демобилизации 1190 бывших комбатантов, включая 336 женщин, в Эль-Генейне. Комиссия по прекращению огня в Дарфуре провела процедуру проверки бывших комбатантов из Западного и Центрального Дарфура, которые входили в состав движений, подписавших Мирное соглашение по Дарфуру, и движений, присоединившихся к Дохинскому документу о мире в Дарфуре.

37. Правительство завершило осуществление принятого в марте 2016 года плана действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей, после чего его силы безопасности были исключены из приложений к ежегодному докладу Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Это важное достижение отражает взятое на себя правительством Судана обязательство по предотвращению и пресечению нарушений в отношении детей со стороны его сил безопасности и созданию национальных систем защиты детей. В то же время в перечнях, содержащихся в докладе Генерального секретаря, по-прежнему фигурируют три движения, не подписавшие документ, — ДСР-Джибрил, ОАС-АВ и ОАС-ММ. В течение отчетного периода ЮНАМИД провела мероприятия по наращиванию потенциала в области защиты детей и соответствующие учебные занятия для 769 представителей целевых принимающих общин.

38. Во исполнение своего мандата по укреплению законности в Дарфуре миссия провела учебную подготовку 30 судей сельских судов в Северном Дарфуре в целях укрепления их потенциала в области посредничества и урегулирования конфликтов между общинами, включая урегулирование земельных споров, увеличения числа разрешенных споров и повышения качества выносимых решений. Миссия также организовала проведение пяти учебных курсов по надзору над судопроизводством для неправительственных организаций и гражданского общества в целях расширения их возможностей по контролю за ходом судебных процессов в Специальном суде по преступлениям в Дарфуре. Миссия передала

12 автотранспортных средств в распоряжение прокуратур штатов и Специального прокурора в Дарфуре, с тем чтобы они могли обслуживать отдаленные районы. В сотрудничестве с Государственным управлением по вопросам тюрем и проведения реформы ЮНАМИД организовала две шестинедельные учебные программы для 180 сотрудников пенитенциарных учреждений по вопросам функционирования тюрем и применения правозащитного подхода к управлению тюрьмами с особым упором на Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными(Правила Нельсона Манделы). Во взаимодействии с Главным управлением по вопросам тюрем и реформы и Университетом Эль-Фашира ЮНАМИД провела для 20 сотрудников пенитенциарных учреждений, в том числе 6 женщин, месячный курс подготовки инструкторов по вопросам методики обучения. Кроме того, миссия организовала совещание Координационной группы Организации Объединенных Наций по вопросам законности для Дарфура в целях укрепления координации действий между ЮНАМИД и страновой группой Организации Объединенных Наций в Дарфуре в соответствии с концепцией переходного периода.

39. Наряду с этим в сотрудничестве с Министерством социальных дел Судана миссия организовала пять практикумов в целях оживления деятельности государственных комитетов по борьбе с гендерным насилием. В Западном Дарфуре ЮНАМИД провела разъяснительную работу с 10 командирами Суданских вооруженных сил, начальниками Суданских полицейских сил и общинными лидерами о роли вооруженных сил и полиции в предупреждении сексуального и гендерного насилия. Миссия вновь заявила о необходимости освобождения жертв изнасилования от необходимости заполнения соответствующей формы в полицейском участке, с тем чтобы ускорить предоставление им медицинской и правовой помощи.

Поддержка Дарфурского мирного процесса и осуществление Дохинского документа о мире в Дарфуре

40. Тупиковая ситуация в мирном процессе в Дарфуре сохранялась, был отмечен лишь незначительный прогресс. Совместный Специальный представитель продолжал взаимодействовать с правительством Судана и не подписавшими документ движениями в поддержку усилий Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза с упором на выработку рамочной основы предварительных переговоров, что содействовало бы подписанию соглашения о прекращении боевых действий и возобновлению политических переговоров. 9 июля Единый специальный представитель провел встречу с Посланником президента по переговорам и дипломатическим контактам по Дарфуру Амином Хасаном Омером, на которой Единому специальному представителю было рекомендовано подготовить переработанный текст рамочной основы с учетом того, что в мае движения отклонили ее предыдущий текст. Препровождая сторонам новый текст, Единый специальный представитель подчеркнул настоятельную необходимость завершения предварительного подготовительного этапа и начала серьезных переговоров по вопросам существа в соответствии с «дорожной картой». 13 и 14 августа Единый специальный представитель участвовал в совещании Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза в Аддис-Абебе, преследовавшем цель оценки состояния процесса посредничества и выработки дальнейшего курса действий в отношении контактов с движениями в свете проводимых Советом мира и безопасности Африканского союза обсуждений, касающихся мирного процесса.

41. 31 августа и 1 сентября Единый специальный представитель принял участие в совещании, организованном Фондом Бергхофа в стремлении преодолеть трудности в достижении договоренности по рамочной основе предварительных

переговоров, после чего Единый специальный представитель предложил движениям другой текст. В ответ движения заявили, что в новом тексте выхолощены их требования в отношении создания новых и независимых механизмов осуществления, и в этой связи предложили вернуться к тексту, который был предложен Единым специальным представителем в июне 2018 года.

42. Осуществление Дохинского документа по-прежнему шло медленными темпами. Комиссия по вопросам добровольного возвращения и расселения в Центральном Дарфуре посетила все населенные пункты в штате, за исключением Голо и Рокеро, в целях оценки ситуации, включая оценку имеющихся потребностей. В Южном Дарфуре Комиссия провела в 180 из 232 деревень обследования на местах в целях проверки районов добровольного возвращения и установила, что в отношении 17 деревень требуется принять незамедлительные меры реагирования. Дарфурская земельная комиссия в настоящий момент занимается созданием центров хранения информации и обработки данных в пяти штатах Дарфура и Хартуме, располагающих, в частности, сведениями о характере использования земель и их пригодности для обработки, наличии водных ресурсов и социально-экономических условиях. Комиссия уже получила часть оснащения для создания и ведения баз данных для этих центров, приобретенного на средства, предоставленные ПРООН, при этом ожидается, что остальное оснащение будет установлено и сотрудники центров пройдут подготовку до декабря 2018 года.

43. На своей тринадцатой сессии в Дохе, Катар, 11 июля Комиссия по наблюдению за осуществлением Дохинского документа о мире в Дарфуре пришла к выводу о необходимости активизировать рассмотрение остающихся нерешенными вопросов Документа. Она рекомендовала ЮНАМИД, помимо проведения регулярных совещаний, скоординировать проведение совещания партнеров Комиссии по наблюдению для пересмотра условий осуществления Дохинского документа до следующего заседания, запланированного на ноябрь 2018 года. Участники сессии также обратились к международному сообществу с настоятельным призывом оказать поддержку в целях стабилизации ситуации и обеспечения развития в Дарфуре. В этой связи они настоятельно призвали ЮНАМИД, страновую группу Организации Объединенных Наций, Европейский союз и Министерство по вопросам международного развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии провести обзор Стратегии развития Дарфура на предмет увязки ее целей с остающимися нерешенными вопросами, затронутыми в Дохинском документе. Этот обзор проводится настоящее время.

Посредничество в межобщинных конфликтах

44. ЮНАМИД осуществляла посреднические инициативы по раннему предупреждению, превентивным мерам и наращиванию потенциала, а также в контексте усилий по устранению первопричин конфликтов в сотрудничестве с правительственными властями, страновой группой Организации Объединенных Наций, общинными лидерами и другими соответствующими сторонами. С тем чтобы не допустить вспышек обычных для этого времени года межобщинных конфликтов и чтобы сезон сельскохозяйственных работ прошел успешно, ЮНАМИД провела в Северном, Центральном и Западном Дарфуре 13 встреч с местными администрациями, комитетами по вопросам мирного сосуществования и защиты сельскохозяйственных угодий, земледельцами и кочевыми скотоводами, местными властями и лидерами общин.

45. Миссия обеспечивала поддержку и мониторинг нескольких местных мирных инициатив. В Южном Дарфуре племена массалит и фаллата подписали 9 июля в Бюльбюль-Тембиско при материально-технической поддержке

ЮНАМИД мирное соглашение в присутствии вали Южного Дарфура. Земельный вопрос в нем, однако, не затрагивался. Общины согласились, что земельные вопросы будут урегулироваться под руководством властей штатов.

46. В Восточном Дарфуре заместитель назира племени маалия информировал ЮНАМИД о том, что 24 июля в Эд-Даэйне состоялась встреча вице-президента Судана Хассабо Мухаммеда Абдель Рахмана с лидерами племен маалия и ризейгат для обсуждения вопроса о возобновлении процесса примирения. Руководители выразили свою готовность к урегулированию остающихся земельных вопросов. ЮНАМИД продолжала взаимодействовать с руководством обеих групп в целях поощрения мирного урегулирования.

47. Миссия оказывала техническую поддержку механизмам в области прав человека и правосудия переходного периода, направленную на укрепление местных институтов и наращивание потенциала правительств штатов в области защиты гражданского населения и поощрения прав человека. 3 сентября ЮНАМИД, ПРООН и Комиссия по вопросам установления истины, справедливости и примирения совместно организовали совещание заинтересованных сторон по программе отправления правосудия в переходный период, которое предоставило возможность укрепить мандат Рабочей группы по вопросам правосудия в переходный период, которая была создана в январе 2016 года для оказания Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения технической поддержки. Проведенный в Эль-Фашире практикум по вопросам понимания проблемы сексуального насилия в связи с конфликтом и соответствующих правовых рамок собрал прокуроров из всех пяти штатов Дарфура, включая Специального прокурора по расследованию преступлений, совершенных в Дарфуре.

48. В сотрудничестве с Министерством социального обеспечения ЮНАМИД провела подготовку 135 женщин-лидеров по вопросам посредничества и ведения переговоров. ЮНАМИД продолжала выступать за включение женщин в местные органы управления, комитеты по мирному сосуществованию и другие директивные органы в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности.

49. Кроме того, ЮНАМИД проводила семинары и дискуссионные форумы в Западном, Северном и Южном Дарфуре. В Западном Дарфуре миссия провела четыре семинара-практикума, в том числе один по вопросам урегулирования конфликтов и примирения 8 и 9 июля, и три — по вопросам благого управления — 11, 17 и 30 июля. Эти семинары, в которых приняли участие 200 представителей, включая 37 женщин, были направлены на укрепление потенциала общинных лидеров в деле урегулирования конфликтов, пропаганду идей мирного сосуществования, поощрение участия женщин и ознакомление участников с принципами благого управления. Кроме того, 8 августа ЮНАМИД организовала в районе возвращения Аиш-Бара, Западный Дарфур, дискуссионный форум на уровне общин, в котором приняли участие 70 человек, в том числе 40 женщин. Рекомендации форума предусматривали, в частности, восстановление миграционных маршрутов и плотин, проведение диалога и практикумов по вопросам урегулирования конфликтов и расширение прав и возможностей комитетов по вопросам мира и примирения.

50. ЮНАМИД провела пять форумов мира: 25 июня, 27 июня и 2 июля в Северном Дарфуре и 4 и 9 июля в Южном Дарфуре — в них приняли участие 514 человек, в том числе 35 женщин. Было решено, что первоочередное внимание следует уделить снижению напряженности и смягчению конфликтов, в том числе посредством проведения информационно-разъяснительной работы и форумов в формате диалога, всеохватной кампании по сбору оружия, демаркации

маршрутов перегона скота, а также осуществления проектов по стабилизации обстановки в общинах. Участники подчеркнули необходимость того, чтобы правительство занялось комплексным урегулированием земельных вопросов и обеспечило соблюдение правил поведения в периоды сельскохозяйственных работ и перегона скота.

VII. Осуществление реконфигурации миссии

Концепция поддержания мира

51. Была завершена работа над новой концепцией миссии, которая будет направлять ее усилия по осуществлению нового мандата и будет положена в основу пересмотра военной концепции операций, концепции полицейских операций и концепции поддержки. В настоящее время в сотрудничестве с правительством Судана, соответствующими странами, предоставляющими войска, и другими заинтересованными сторонами развернулось комплексное планирование предусматриваемой новым мандатом деятельности по закрытию и передаче опорных постов, передислокации и репатриации военнослужащих. Завершена разработка комплексного плана для подразделений, которые намечено репатриировать или передислоцировать, отданы распоряжения обеспечить выполнение поставленных задач в установленные сроки.

52. Исходя из утвержденной численности полицейского контингента в 2500 сотрудников, по итогам анализа, проведенного Отделом полиции, было определено, что полицейский компонент будет включать 760 полицейских, набранных на индивидуальной основе, и 1740 сотрудников в составе 11 сформированных полицейских подразделений, базирующихся в штаб-квартире миссии, пунктах совместного размещения в столицах четырех штатов Дарфура, в отделении в Хартуме и на опорных пунктах. Был скорректирован порядок распределения полицейских, набранных на индивидуальной основе, с целью увеличить их число в каждом опорном пункте. Эти корректировки вступят в силу после того, как будут закрыты опорные пункты, оставшиеся за пределами нового района развертывания. Развертывание полицейских, набранных на индивидуальной основе, в Голо уже осуществлено. В рамках проведенного анализа с учетом плана развертывания была скорректирована численность персонала каждого сформированного полицейского подразделения. В этой связи по линии Отдела полиции инициированы контакты с соответствующими странами, предоставляющими полицейские контингенты. Замена подразделений будет осуществляться на основе регулярной ротации.

53. С учетом утверждения Пятым комитетом полномочий на принятие обязательств по бюджету ЮНАМИД на период по 31 декабря 2018 года в настоящее время ведется работа над пересмотренным бюджетом на первые шесть месяцев 2019 года. В бюджетном документе будет отражено, среди прочих изменений, запланированное с 1 января 2019 года сокращение численности персонала и закрытие сверхкрупных лагерей и опорных пунктов за пределами района Джебель-Марра. В соответствии с новым мандатом в пересмотренном бюджете ЮНАМИД на 2018/19 год содержится на данный момент еще не утвержденное предложение сократить более чем на одну треть число нынешних должностей гражданского персонала.

Концепция переходного периода

54. Согласно концепции переходного периода, утвержденной Советом Безопасности в его резолюции 2429 (2018) и Советом мира и безопасности Африканского союза в его коммюнике от 11 июня 2018 года, предусматривается

организация совместного размещения персонала ЮНАМИД в помещениях учреждений, фондов и программ страновой группы Организации Объединенных Наций в столицах штатов Северный, Южный, Восточный и Западный Дарфур. Состоялись обсуждения со страновой группой Организации Объединенных Наций в отношении соответствующих пунктов совместного размещения, и были приняты кадровые решения в целях укрепления потенциала страновой группы с учетом потребностей, обозначенных в четырех определенных совместно приоритетных областях, указанных в мандате.

55. В отраженной в новом мандате концепции переходного периода подчеркивается исключительное важное значение ресурсов для его успешного осуществления ЮНАМИД, а также для оказания содействия правительству в закреплении достижений в области обеспечения безопасности. Перед миссией и ее партнерами стоит задача преодолеть проблемы хронического дефицита финансовых средств и недоукомплектованности кадрового состава, с которыми страновая группа Организации Объединенных Наций сталкивалась в растущей степени по мере того, как Дарфур уходил из центра внимания международной общественности. С учетом этого Организация Объединенных Наций и Африканский союз наметили стратегию, предусматривающую привлечение внимания к переходному периоду и постановку акцента на важное значение финансирования для предотвращения нового сползания к конфликту. 28 сентября 2018 года в ходе семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи под сопредседательством первого заместителя Генерального секретаря и Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности состоялось мероприятие высокого уровня. В нем приняли участие представители действующих и потенциальных доноров, правительства Судана, миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций, которые высказались в поддержку концепции переходного периода, подчеркнув насущную необходимость надлежащего финансирования и обсудив возможность создания «группы друзей переходного периода в Дарфуре». По итогам этого мероприятия высокого уровня планируется провести конференцию по объявлению взносов, которая предоставит донорам возможность принять обязательства по обеспечению финансовой поддержки.

Контрольные показатели и параметры для прекращения деятельности ЮНАМИД

56. В соответствии с рекомендацией, содержащейся в Специальном докладе Председателя Комиссии Африканского союза и Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о стратегическом обзоре ЮНАМИД (S/2018/530), для обеспечения вывода миссии 30 июня 2020 года и ее ликвидации к декабрю 2020 года Совет Безопасности в пункте 53 своей резолюции 2429 (2018) просил включить в настоящий доклад «подробную стратегию прекращения деятельности с четкими контрольными показателями». В соответствии с просьбой Совета положения Дохинского документа о мире в Дарфуре могли бы служить «основой для определения показателей достижения результатов в части прекращения деятельности ЮНАМИД» , а также существующих контрольных показателей миссии, скорректированных и изложенных в приложении I к моему докладу от 15 апреля 2014 года (S/2014/279). Кроме того, Совет просил обеспечить постановку особого акцента на тех контрольных показателях и параметрах, которые относятся к ответственности правительства Судана за обеспечение защиты гражданских лиц, реформу сектора безопасности, установление верховенства права, долговременные решения и права человека. Тем временем общую рамочную основу оценки прогресса составляют стратегические приоритеты миссии, уточненные в пункте 11 резолюции 2429 (2018) Совета .

57. Новый набор показателей отражает позитивные изменения в ситуации в плане безопасности в Дарфуре и динамику развития политических событий в Судане за период с 2014 года, когда контрольные показатели и параметры были скорректированы в последний раз. В условиях, когда правительство Судана контролирует бóльшую часть территории страны, а сфера влияния государственных институтов распространяется на весь Дарфур, роль ЮНАМИД существенно снижается, равно как значительно сужается и сфера ее влияния. В этих условиях, когда идет свертывание миссии и подготовка к ее выводу в ближайшие два года, предлагаемые показатели достижения результатов должны быть a) ориентированными на правительство Судана, b) измеримыми и c) реалистичными по срокам.

58. Как подчеркивается в моем письме от 30 августа 2017 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2017/747), Дохинский документ о мире в Дарфуре заложил основу для серии институциональных и законодательных реформ, формирования политических механизмов и механизмов обеспечения безопасности, которые, в случае их последовательного применения, могут помочь устранить основные первопричины дарфурского восстания. Этот перспективный подход лежит в основе предлагаемого набора показателей достижения результатов по прекращению деятельности в предстоящие два года, которые позволят обеспечить вывод ЮНАМИД. В этом контексте я хотел бы рекомендовать, чтобы в совместный стратегический обзор Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций деятельности ЮНАМИД, который должен быть представлен Совету Безопасности к 1 мая 2019 года, была включена также оценка выполнения показателей достижения результатов, изложенных в настоящем докладе. Кроме того, ЮНАМИД следует каждые 90 дней представлять доклады в рамках периодической отчетности перед Советом Безопасности о достигнутом прогрессе.

VIII. Замечания

59. Отрадно отметить, что ситуация в области безопасности в Дарфуре продолжает улучшаться по мере снижения уровня межобщинного насилия и преступности. Эта позитивная тенденция служит дополнительным аргументом в пользу необходимости того, чтобы в рамках концепции переходного этапа, отраженной в новом мандате ЮНАМИД и страновой группы Организации Объединенных Наций, особое внимание уделялось миростроительству и деятельности в области развития за пределами района Джебель-Марра и делался упор на устранение факторов, порождающих конфликты. Многое еще предстоит сделать в этой области, особенно в связи с земельным вопросом, отсутствие всеобъемлющего урегулирования которого по-прежнему обусловливает споры по поводу земельных прав между внутренне перемещенными лицами и скотоводами, которые заняли покинутые земли. Эта проблема остается одним из барьеров, мешающих возвращению внутренне перемещенных лиц в места их происхождения, и представляет собой препятствие на пути к миру. В целях успешного устранения этой и других первопричин конфликта крайне важно обеспечить выделение финансовых ресурсов для Дарфура как в переходный период, так и в более долгосрочной перспективе. В этой связи я настоятельно призываю сообщество доноров вносить щедрые взносы в интересах обеспечения прочного мира и устойчивого развития в Дарфуре.

60. Несмотря на обеспокоенность тем, что правительство Судана и движения, не подписавшие документ, до сих пор не согласовали рамки предварительных переговоров, я хотел бы выразить признательность посредникам за их согласованные усилия с целью убедить стороны сесть за стол переговоров. Я призываю

стороны продемонстрировать приверженность достижению окончательной договоренности по вопросам существа. Мы должны признать, что только политическое урегулирование конфликта позволит народу Дарфура приблизиться к установлению прочного мира.

61. Решающее значение по-прежнему имеет всеобъемлющее осуществление Дохинского документа о мире в Дарфуре, особенно в областях, касающихся выплаты компенсации и возвращения внутренне перемещенных лиц и беженцев, земли и других природных ресурсов. Вместе с тем вызывает сожаление тот факт, что остальные комиссии Дарфурской региональной администрации не начали пока функционировать в полном объеме. Работа по их формированию сдерживается нехваткой ресурсов, как людских, так и финансовых. В этой связи я настоятельно призываю международное сообщество оказать надлежащую финансовую и техническую поддержку этим комиссиям, с тем чтобы они смогли продвинуться вперед в исключительно важной работе по выполнению Дохинского документа о мире в Дарфуре.

62. Я по-прежнему глубоко обеспокоен гуманитарной ситуацией, сложившейся в районе Джебель-Марра в результате столкновений между правительственными силами и ОАС-АВ. Меня воодушевляет решение правительства обеспечить гуманитарный доступ в удерживаемые повстанцами районы в штатах Голубой Нил и Южный Кордофан, и я по-прежнему настоятельно призываю стороны прекратить боевые действия и предоставить ЮНАМИД и гуманитарным организациям беспрепятственный доступ к пострадавшему населению в Дарфуре для обеспечения его защиты и оказания ему помощи.

63. Несмотря на улучшение обстановки в плане безопасности и дальнейшее сокращение численности ЮНАМИД, нам следует признать, что многое еще предстоит сделать в плане осуществления усилий миссии по поддержанию мира в Джебель-Марре и ее деятельности переходного этапа по устранению факторов, порождающих конфликты на территории всего Дарфура. Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы призвать правительство Судана оказывать миссии всю необходимую поддержку для успешного выполнения ею своего мандата, включая содействие в предоставлении миссии и партнерам по гуманитарной деятельности доступа в те районы Джебель-Марры, которые до сих пор страдают от вооруженного конфликта. Я хотел бы также подчеркнуть важность того, чтобы правительство, миссия и другие заинтересованные стороны работали сообща во имя достижения общей цели обеспечения беспрепятственного и достойного возвращения, реинтеграции и расселения внутренне перемещенных лиц и беженцев.

64. В заключение я хотел бы поблагодарить Единого специального представителя Джеремайю Ньямане Мамаболо, а также всех сотрудников ЮНАМИД, страновой группы Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций, которые продолжают усердно работать над улучшением условий жизни населения Дарфура. Я воздаю должное моему Специальному посланнику по Судану и Южному Судану Николасу Хейсому и бывшим президентам Южной Африки и Нигерии Табо Мбеки и Абдулсалами Абубакару, являющимися членами Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза, за их неизменную приверженность достижению прочного мира и стабильности в Судане.

Приложение I

Предлагаемые критерии и показатели достижения результатов

I. Защита гражданского населения; мониторинг соблюдения прав человека и предоставление соответствующей информации, в том числе о случаях сексуального и гендерного насилия и серьезных нарушениях в отношении детей; содействие оказанию гуманитарной помощи и обеспечение охраны и безопасности гуманитарного персонала

Защита гражданского населения

• Обеспечение устойчивой безопасности в лагерях для внутренне перемещенных лиц, временных поселениях и в районах, прилегающих к лагерям, в том числе в контексте деятельности по обеспечению средств к существованию	
• Сокращение числа физических нападений на гражданских лиц и внутренне перемещенных лиц, в особенности на женщин и девочек	
• Сокращение числа физических нападений на гражданских лиц и внутренне перемещенных лиц, в особенности на женщин и девочек	
• Прекращение сексуального насилия в связи с конфликтом и серьезных нарушений, совершаемых в отношении детей всеми сторонами в конфликте, в том числе Суданскими вооруженными силами, Суданскими полицейскими силами, Силами оперативного оказания поддержки и другими связанными с правительством силами	Представление обновленной информации в докладах за 90-дневный период
• Принятие правительством во взаимодействии с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций конкретных мер, а также выполнение привязанных к определенным срокам обязательств по предотвращению и пресечению сексуального насилия в связи с конфликтом	
• Предоставление жертвам сексуального насилия доступа к медицинской, психологической, правовой и социально-экономической помощи	
• Принятие и осуществление в установленные сроки директивных указаний Комиссии по гуманитарной помощи по обеспечению безопасного и беспрепятственного гуманитарного доступа	Январь 2019 года
• Предоставление правительством Судана силам Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) беспрепятственного доступа на всей территории Дарфура, включая районы, из которых они были выведены	Представление обновленной информации в докладах за 90-дневный период
• Создание правительством благоприятных условий для возвращения внутренне перемещенных лиц и беженцев	

Долгосрочные решения

• Обеспечение свободы передвижения внутренне перемещенных лиц, в том числе в контексте доступа к рынку, обработки земель и других видов хозяйственной деятельности в безопасной и спокойной обстановке	Представление обновленной информации в докладах за 90-дневный период
• Создание механизмов получения компенсации в связи с утратой, повреждением и произвольным или незаконным лишением земли	Июнь 2019 года
• Обеспечение выполнения достаточным количеством сельских и окружных судов, тюрем, прокуратур и полицейских участков в ключевых районах	Июнь 2019 года

расселения возвращенцев и/или внутренне перемещенных лиц, как минимум, базовых функций

- Регулярное доведение до сведения полиции преступлений, совершаемых в отношении внутренне перемещенных лиц, и возбуждение по ним в соответствующих случаях судебных дел
- Обеспечение в районах возвращения и в отдельных принимающих общинах основных видов обслуживания с целью стимулировать увеличение числа возвращающихся лиц

Представление обновленной информации в докладах за 90-дневный период

- Создание Комиссии по вопросам добровольного возвращения и расселения и обеспечение ее функционирования при надлежащем финансовом и кадровом обеспечении
- Создание механизмов, позволяющих внутренне перемещенным лицам и беженцам вносить свой вклад в планирование и управление процессом их возвращения, переселения или реинтеграции, в соответствии с положениями Дохинского документа о мире в Дарфуре

Права человека

- Обеспечение функционирования Дарфурского отделения Национальной комиссии по правам человека
- Выполнение рекомендаций, которые были вынесены по итогам универсального периодического обзора и приняты Суданом
- Рассмотрение правоохранительными органами в соответствии с национальными законами и международными стандартами в области прав человека не менее 50 процентов случаев нарушений прав человека, доводимых до сведения правительства
- Обеспечение взаимодействия правительства с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) по вопросу о создании странового отделения с полноценным мандатом в области защиты и поощрения прав человека

Представление обновленной информации в докладах за 90-дневный период

- Последовательное осуществление правительством усилий по предотвращению серьезных нарушений в отношении детей
- Создание механизмов для своевременного выявления, проверки, освобождения и реинтеграции детей, связанных с вооруженными силами и группами (включая создание местных комитетов и сетей по вопросам защиты детей)
- Систематическое расследование серьезных нарушений в отношении детей и привлечение виновных к ответственности в соответствии с законодательством Судана

Верховенство права

- Создание и обеспечение функционирования Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения — Январь 2019 года
- Обеспечение присутствия суданской полиции во всех районах, при гарантированном выполнении полицией функций по охране общественного порядка в сельских районах силами мобильных групп или посредством создания участковых пунктов — Июнь 2019 года
- Обеспечение подготовки Суданских полицейских сил по оказанию полицейских услуг, основанных на соблюдении правозащитных принципов, без опоры на помощь со стороны ЮНАМИД во всех районах Дарфура, с уделением особого — Представление обновленной информации в

внимания вопросам поддержания общественного порядка, а также рассмотрению дел, касающихся сексуального насилия и насилия по признаку пола и вопросов защиты детей, в том числе в лагерях для внутренне перемещенных лиц и на миграционных маршрутах	докладах за 90-дневный период
• Проведение Суданской судебной системой расследований и возбуждение судебного преследования в отношении серьезных преступлений, в том числе связанных с сексуальным насилием в связи с конфликтом и сексуальным и гендерным насилием	
• Обеспечение правительством транспарентности в отношении дел, рассматриваемых Специальным прокурором по Дарфуру	
Реформа сектора безопасности	
• Создание законодательной основы для разоружения ополченцев	Июнь 2019 года
• Полномасштабное функционирование добровольной программы контроля за оружием, находящимся у гражданского населения, во всех штатах	Июнь 2019 года
• Осуществление в полном объеме всеобъемлющего правительственного плана по разоружению и демобилизации действующих в Дарфуре вооруженных групп, как подписавших документ, так и не подписавших его	Представление обновленной информации в докладах за 90-дневный период
• Осуществление правительством усилий, направленных на отмену чрезвычайного положения в Дарфуре, особенно в тех районах, где не ведется активных боевых действий	
II. Поддержка посреднических усилий по урегулированию межобщинных и иных местных конфликтов, которые могут негативно сказаться на обстановке в плане безопасности, в том числе посредством принятия мер по устранению их первопричин, во взаимодействии с правительством Судана, страновой группой Организации Объединенных Наций и гражданским обществом	
• Создание и обеспечение функционирования совместных координационных комитетов во всех пяти штатах Дарфура	Январь 2019 года
• Обеспечение активного взаимодействия местных органов управления с общинами в целях разрядки напряженности, посредничества в урегулировании конфликтов и содействия примирению	
• Поддержка местными органами власти возвращения внутренне перемещенных лиц и их реинтеграции в общество	Представление обновленной информации в докладах за 90-дневный период
• Урегулирование местными органами власти и соответствующими общинами вопросов сезонного перегона скота на консенсусной основе	
• Сокращение количества случаев перемещения населения, обусловленного межобщинными конфликтами, числа жертв и численности перемещенного таким образом населения, впервые покинувшего места постоянного проживания	
• Введение во всех штатах Дарфура правовых положений о правах на землю и землепользование («хавакир»)	Июнь 2019 года
• Демаркация миграционных маршрутов и восстановление «рихудов» (природных резервуаров для воды) и «хаффиров»	Июнь 2019 года
• Создание и обеспечение функционирования сельских судов на всей территории Дарфура.	Представление обновленной информации в
• Обеспечение полноценного функционирования механизмов правосудия переходного периода, включая Специальный суд по Дарфуру и Комиссию по	

установлению истины и примирению, в соответствии с международными нормами в области прав человека и передовой практикой.	докладах за 90-дневный период
• Создание и оперативное использование картографической базы данных по землепользованию в Дарфуре	Июнь 2019 года
• Создание и обеспечение функционирования Дарфурской земельной комиссии	Июнь 2019 года
• Обеспечение представленности штатов Дарфура в Национальной комиссии по нефти	Представление обновленной информации в докладах за 90-дневный период
• Создание законодательной основы, позволяющей нефтедобывающим штатам в Дарфуре использовать 2 процента поступлений от продажи нефти	Декабрь 2019 года
III. Посредничество на основе Дохинского документа о мире в Дарфуре в отношениях между правительством Судана и не подписавшими документ вооруженными движениями	
• Демонстрация правительством приверженности участию в прямых переговорах на основе Дохинского документа о мире в Дарфуре	
• Демонстрация правительством приверженности заключению всеобъемлющего соглашения о прекращении огня и всеобщем прекращении боевых действий	
• Создание и проведение на регулярной основе заседаний Комиссии по прекращению огня	
• Создание и обеспечение функционирования Совместной комиссии	Представление обновленной информации в докладах за 90-дневный период
• Создание и обеспечение функционирования Комиссии по осуществлению мероприятий по обеспечению безопасности в Дарфуре	
• Завершение остающихся этапов процесса Дарфурского внутреннего диалога , широкое распространение информации о его результатах и их вынесение на рассмотрение в рамках процесса пересмотра Конституции	
• Обеспечение функционирование учреждений, пришедших на смену Дарфурской региональной администрации, в том числе Управления по наблюдению за мирным процессом в Дарфуре	
• Укомплектование кадрами и обеспечение функционирования Комиссии и Фонда Дохинского документа о мире в Дарфуре во всех штатах Дарфура	

Приложение II

Карта

